

Projekt

z dnia 15 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIII/.../2025
RADY GMINY MICHAŁOWICE**

z dnia 23 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Michałowice.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Michałowice złożonej w dniu 1 grudnia 2025 r., przez Panią Natalię Buczek-Kurowską uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Michałowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Michałowice

Katarzyna Dyląg

Uzasadnienie

W dniu 1 grudnia 2025 r. do Rady Gminy Michałowice wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Michałowice, dotyczącą zarzucanej beczynności w zakresie udostępnienia informacji publicznej. Podstawę prawną działania Rady Gminy w tym zakresie stanowią przepisy Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności art. 227 k.p.a., zgodnie z którym przedmiotem skargi może być zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez organy gminy.

Jednocześnie Rada Gminy, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, związana jest granicami swojej właściwości i nie jest uprawniona do zastępowania sądowej kontroli legalności działań Wójta w sprawach z zakresu dostępu do informacji publicznej.

Zagadnienia związane z udostępnianiem informacji publicznej regulowane są ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Ustawa ta w sposób wyczerpujący określa zarówno obowiązki podmiotów zobowiązanych do udostępniania informacji publicznej, jak i środki prawne przysługujące wnioskodawcom w przypadku ich niewykonania.

Zgodnie z art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej, do skarg dotyczących beczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania w sprawach udostępniania informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Oznacza to, że wyłącznym organem właściwym do oceny, czy doszło do beczynności wójta w rozumieniu przepisów o dostępie do informacji publicznej, jest wojewódzki sąd administracyjny.

Stanowisko to jest jednolicie potwierdzane w orzecznictwie sądów administracyjnych, które wskazują, że ocena terminowości i prawidłowości realizacji wniosku o informację publiczną, a także stwierdzenie beczynności organu, należy wyłącznie do kompetencji sądów administracyjnych. Postępowanie skargowe prowadzone przez radę gminy w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego nie może zastępować ani dublować tej kontroli.

Postępowanie skargowe prowadzone przez Radę Gminy ma charakter wewnętrzny i nadzorczy, a jego celem jest ocena, czy w działalności Wójta doszło do zaniedbań lub nienależytego wykonywania zadań w sensie organizacyjnym lub porządkowym. Rada Gminy nie posiada natomiast kompetencji do dokonywania wiążącej wykładni przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej ani do rozstrzygania, czy w danej sprawie zaistniała beczynność w znaczeniu prawnym, właściwym dla kontroli sądowoadministracyjnej.

W konsekwencji Rada Gminy nie jest uprawniona do stwierdzania beczynności Wójta w zakresie udostępniania informacji publicznej ani do nakazywania określonego sposobu załatwienia wniosku o informację publiczną.

Niezależnie od powyższego, w ramach przysługujących Radzie Gminy kompetencji dokonano analizy akt sprawy oraz wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Michałowice. Z przeprowadzonych ustaleń wynika, że Wójt podejmował czynności zmierzające do realizacji obowiązków wynikających z ustawy o dostępie do informacji publicznej, działając w ramach obowiązujących przepisów prawa.

Ocena, czy czynności te były wystarczające i w pełni zgodne z reżimem ustawy o dostępie do informacji publicznej, należy jednak – zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym – do sądu administracyjnego, a nie do Rady Gminy.

Mając na uwadze:

- ograniczony zakres kompetencji Rady Gminy w postępowaniu skargowym,
- wyłączną właściwość sądów administracyjnych w sprawach skarg na beczynność w zakresie udostępniania informacji publicznej,
- brak podstaw do stwierdzenia zaniedbań lub nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Michałowice w rozumieniu art. 227 k.p.a.,

Rada Gminy Michałowice uznała skargę za bezzasadną.