

**Projekt**

z dnia 22 marca 2023 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR LIX/ /2023  
RADY GMINY MICHAŁOWICE**

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie ustanowienia lokalnego programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów Gminy Michałowice na rok 2023”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, 1981, 2270, z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700, 1812, 1967, 2127, 2140, z 2023 r. poz. 185) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Ustanawia się lokalny program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów Gminy Michałowice na rok 2023”, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Program osłonowy, o którym mowa w § 1, skierowany jest do osób starszych w wieku 65 lat i więcej zamieszkałych na terenie gminy Michałowice, ma na celu zapewnienie usługi wsparcia przez świadczenie usługi „opieki na odległość” wynikającej z rozeznaczonych potrzeb na terenie gminy, wpisujących się we wskazane w programie obszary. Program skierowany jest do osób mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia. Program zapewnia poprawę poczucia bezpieczeństwa i możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych.

**§ 3.** Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Michałowicach.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy Michałowice

**Daniel Gajoch**

## **Lokalny program osłonowy**

### **„Korpus Wsparcia Seniorów Gminy Michałowice na rok 2023”**

#### **I. Wstęp**

Lokalny program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów Gminy Michałowice na rok 2023”, zwany dalej „Programem”, stanowi odpowiedź na wyzwania, jakie stawiają przed gminą zachodzące w niej procesy demograficzne.

Jak wynika z danych będących w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Michałowicach, z każdym rokiem odnotowuje się wzrost liczby mieszkańców gminy Michałowice, a ich średni wiek wynosi 38 lat, przy czym **61,25%** mieszkańców gminy jest w wieku produkcyjnym, **22,28%** w wieku przedprodukcyjnym, a pozostałe **16,46%** to osoby w wieku poprodukcyjnym.

Powyższe dane obligują do sukcesywnego rozszerzania przez gminę oferty skierowanej do osób starszych, poprzez zapewnienie im coraz większego wsparcia. Oferta ta, stanowiąc będzie uzupełnienie dotychczas realizowanego przez gminę wsparcia, które do tej pory, materializowało się głównie poprzez zapewnienie osobom starszym i nieporadnym usług opiekuńczych, świadczonych w miejscu ich zamieszkania.

Wychodząc naprzeciw wciąż rosnącej ilości mieszkańców gminy w wieku 65 + i co ważne, coraz bardziej obciążającym ich problemom, zasadne jest skorzystanie z możliwych i dostępnych środków organizacyjnych i finansowych oferowanych przez Państwo.

Jedną z takich możliwości daje Program „Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2023”, opracowany i wdrażany przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. Warunkiem przystąpienia do ogólnopolskiego Programu, o którym mowa w zdaniu poprzednim, jest przyjęcie przez gminę programu osłonowego, który może być opracowany i wdrożony na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

#### **II. Podstawa prawna Programu**

Lokalny Program Osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów Gminy Michałowice na rok 2023”, zwany dalej „Programem”, jest programem osłonowym w rozumieniu **art. 17 ust. 2 pkt 4** ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, opisującym część działań gminy Michałowice, podejmowanych na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Upoważnienie i zarazem zobowiązanie do tworzenia tego rodzaju programów, zawarto także w **art. 110 ust. 10** ustawy o pomocy społecznej, gdzie

przesądzone że rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby opisane w corocznym sprawozdaniu z działalności ośrodka pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

### III. Diagnoza potrzeb uzasadniająca wdrożenie Programu

Działania gminy Michałowice skierowane w stronę seniorów, już od kilkunastu lat oceniać należy pozytywnie. Podstawowym filarem pomocy świadczonej na rzecz seniorów, jest szeroko rozumiana pomoc społeczna. Wsparcie to, sprowadza się tak zarówno do pomocy pieniężnej (np. zasiłki celowe na zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych i zasiłki stałe), jak również pomocy niepieniężnej (m. in. usługi opiekuńcze, praca socjalna, poradnictwo specjalistyczne i interwencja kryzysowa, możliwość udziału w zajęciach organizowanych w Klubach Senior+ „Przestrzeń Seniora” w Masłomiącej oraz „Zawsze Młodzi” w Młodziejowicach).

Na potrzeby stworzenia diagnozy potrzeb, stanowiącej podwalinę niniejszego Programu, skorzystano w głównej mierze z danych zaczerpniętych z systemów informatycznych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Michałowicach.

Jak pozwalają twierdzić w/w źródła informacji, pomimo korzystnego trendu demograficznego w gminie Michałowice, z każdym rokiem rośnie liczba osób powyżej 60 roku życia. Problem ten znajduje realne przełożenie na stopień marginalizacji osób starszych jako zbiorowości i powodowany jest głównie migracją ludzi młodych, którzy nie mogą swoim najbliższym zapewnić opieki. Zjawisko to obrazuje tabela nr 1 poniżej:

**Tabela 1.** Liczba osób w wieku 60 lat i więcej zamieszkujących w gminie Michałowice:

Lata	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Osoby w wieku 60 lat i więcej	1 564	1 616	1 702	1 781	1 825	1809

**Źródło:** Bank Danych Lokalnych

Na podstawie danych, o których mowa powyżej, problem starzenia się ludności nie omija gminy Michałowice. Z diagnozy problemów i potrzeb osób starszych wynika bowiem, że udział osób powyżej 60 roku życia systematycznie rośnie. Z kolei seniorzy, podobnie jak inne grupy społeczne, mają swoje potrzeby i oczekiwania (np. związane z wolą utrzymania aktywności po zakończeniu kariery zawodowej, wolą kontynuowania nauki, wolą uczestniczenia w życiu kulturalnym, czy też potrzebą kontaktu z innym człowiekiem i przebywania w grupie znajomych i przyjaciół).

Z kolei z danych pozyskanych z systemów informatycznych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika że:

**Tabela 2.** Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych świadczonych przez Ośrodek w latach 2016 – 2022

Usługi opiekuńcze	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Ogółem	9	16	14	15	17	24	28
w tym osób 65 +	8	14	11	13	14	21	24

**Źródło:** dane będące w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Michałowicach

Jak pozwalają twierdzić powyższe dane, w okresie ostatnich siedmiu lat, udział seniorów w wieku 65+, zamieszkujących na terenie gminy i korzystających z pomocy społecznej wyrażonej w formie niepieniężnej, wzrasta. Dodatkowo należy zaznaczyć, iż w okresie od 20 października 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. z oferty rządowego programu „Wspieraj Seniora” skorzystało **28 seniorów**, którym pracownicy socjalni Ośrodka udzielili ogółem 98 różnego rodzaju wsparć. W roku 2022 roku z oferty rządowego programu „Korpusu Wsparcia Seniorów na rok 2022” skorzystało **34 seniorów** w formie „opieki na odległość” oraz „opasek bezpieczeństwa”, a także **35 seniorów** którym pracownicy socjalni Ośrodka udzielili ogółem 89 różnego rodzaju wsparć.

Uwzględniając powyższe, zasadne są dalsze kroki zmierzające do uzupełnienia wsparcia dla osób w wieku 65+ oraz przystąpienie do Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2023” Moduł II którego celem jest wsparcie w miejscu zamieszkania seniorów w wieku 65 lat i więcej, polegające na zapewnieniu dostępu do „opieki na odległość” jest w pełnym zakresie uzasadnione. Seniorzy zamieszkujący na terenie gminy Michałowice potrzebują wsparcia, zwłaszcza w dobie pandemii COVID-19. Tezy na które wskazano w zdaniach poprzednich, obligują do zabezpieczenia usług świadczonych w ramach Programu dla co najmniej 30 osób (po rozpoznaniu przeprowadzonym przez pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej). Z kolei ogólny koszt realizacji Programu w 2023 r. dla co najmniej 30 seniorów oszacowano na poziomie 15 000 zł.

#### **IV. Cele Programu**

Podstawowym celem lokalnego programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów gminy Michałowice na rok 2023” poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania mieszkańców gminy Michałowice w wieku 65 lat i więcej w miejscu ich zamieszkania, poprzez zapewnienie dostępu do tzw. „opieki na odległość”, tj. dofinansowania do zakupu obsługi systemu dla opasek bezpieczeństwa zakupionych przez gminy w ramach programu realizowanego w 2022 r. oraz zakup w roku 2023 usługi wsparcia

w postaci opasek bezpieczeństwa wraz z systemem obsługi, a także wsparcie w realizacji świadczenia usług opiekuńczych.

## **V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu:**

- 1) Program realizowany jest do 31 grudnia 2023 r.
- 2) Za koordynację, realizację, bieżący monitoring oraz sprawozdawczość z realizacji Programu, odpowiada Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Michałowicach, zwany dalej „Ośrodkiem Pomocy Społecznej” lub „Realizatorem Programu”.
- 3) Do udziału w Programie można zakwalifikować osoby spełniające kryteria w nim określone, zgłaszające się zarówno przez ogólnopolską infolinię, jak również bezpośrednio do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Michałowicach.
- 4) Program realizowany będzie w ramach **modułu II** „Korpusu Wsparcia Seniorów na rok 2023”, którego celem będzie poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych poprzez zwiększenie dostępu do tzw. „opieki na odległość”.
- 5) Program realizowany będzie poprzez zakup usługi obsługi systemu dla opasek bezpieczeństwa zakupionych przez gminę w ramach programu realizowanego w 2022 r. polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość przez centrum monitoringu.
- 6) „Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub stale wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. To idealne rozwiązanie, szczególnie dla osób samotnych, zarówno tych którzy nie potrzebują usług całodobowych i nie korzystają na co dzień z usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, jak i tych objętych wsparciem w postaci usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielania możliwie najszybszej pomocy, w tym pomocy medycznej, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. Rozwój współczesnego systemu opieki nad osobami starszymi prowadzi do rozwoju nowoczesnych technologii w tym obszarze. „Opieka na odległość” gwarantuje szeroko pojęty system bieżącego monitorowania stanu seniora w miejscu jego zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.
- 7) Ze wsparcia opisanego powyżej, mogą skorzystać seniorzy w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu

na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia (adresaci Programu);

## **VI. Finansowanie programu:**

- 1) Program finansowany jest z dotacji celowej budżetu państwa oraz środków budżetu gminy. Gmina otrzyma dotację na realizację działań przewidzianych programem, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 20% przewidzianych kosztów całkowitych realizacji zadania. Gmina otrzyma dotację na realizację działań przewidzianych w okresie realizacji programu, po przyjęciu programu osłonowego, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
- 2) Środki, o których mowa w **pkt 1** powyżej, przekazane zostaną przez Wojewodę Małopolskiego, na podstawie złożonego przez Gminę Michałowice wniosku o zasilenie rachunku (wniosku o przyznanie dotacji z budżetu Skarbu Państwa).
- 3) Planowany całkowity koszt zadania 15 000,00zł. Planowana wysokość dotacji to kwota: 12 000 zł.

## **VII. Monitoring Programu:**

- 1) Realizator Programu przekazuje sprawozdanie z jego realizacji, zwanym dalej „*Sprawozdaniem*” Wojewodzie Małopolskiemu w terminie do 30 stycznia 2024 r.;
- 2) Sprawozdanie uwzględnia:
  - a) rzeczywistą liczbę osób objętych wsparciem w ramach programu;
  - b) koszt realizacji pomocy;
  - c) poziom korzystania z opasek i innych urządzeń bezpieczeństwa mierzony jako liczba zgłoszeń seniorów poprzez opaskę lub inne urządzenie bezpieczeństwa do centrali obsługującej opaski lub inne urządzenia bezpieczeństwa.
- 3) Sprawozdanie, przekazane zostanie w postaci elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej.

## **VIII. Postanowienia końcowe:**

- 1) Realizacja Programu uzależniona jest od przyznania Gminie Michałowice środków zewnętrznych, o których mowa w **pkt VI** Programu.
- 2) Realizator Programu jest administratorem danych osobowych w zakresie danych beneficjentów pozyskanych dla celów realizacji programu lub zlecenia udzielenia świadczenia w formie usługi wsparcia w ramach Programu;

3) W sprawach nieuregulowanych, w tym w szczególności w zakresie umożliwiającym prawidłowe określenie wydatków kwalifikowanych w ramach Programu, sposobu ich rozliczenia lub dokumentowania, zastosowanie znajdują postanowienia Programu „*Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2023*”, opracowanego i wdrożonego przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.